

ПАМЯТКА

**О ТРЕБОВАНИЯХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ,
А ТАКЖЕ УГОЛОВНОЙ
И АДМИНИСТРАТИВНОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ИХ НАРУШЕНИЕ**



**ПРАВИТЕЛЬСТВО НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Немного истории

При Иване III в Судебнике 1497 года впервые в Русском государстве ввели запрет брать посулы (взятки): «Ссудите суд бояром и околничим. А на суде бытии у бояр и у околничих диаком. А посулов бояром, и околничим, и диаком от суда и от печалования не имати; тако жи всякому судии посула от суда не имати никому. А судом не мсти, не дружити никому».

По мере развития Московского государства формировались и центральные органы власти, среди которых особое место занимали органы центрального управления – приказы. Столичные приказы буквально были завалены нерешенными судебными делами, их прохождение двигалось очень медленно, они «волочили», откуда и произошла знаменитое выражение «волокита». Благоприятно на развитии политической системы и на борьбе с коррупцией сказались реформы «Избранной рады».

Борис Годунов (1598-1605) старался уничтожить взяточничество с помощью штрафов, публичных сечек, тюрьмы.

Одной из мер по усилению контроля за приказной системой при Алексее Михайловиче было создание Тайного приказа. «Для того, чтобы царская мысль и дела исполнялись все по его хотению, а бояре б и думные люди о том ни о чем не ведали». Соборное уложение 1649 года осуждало взяточничество и предусматривало многочисленные наказания: денежное взыскание, запрет на должность, битье кнутом или батогами, казни либо отсечение руки.

Распространение взяточничества и казнокрадства подрывало доверие к власти, принципам госу-



«Ссудите суд бояром и околничим. А на суде бытии у бояр и у околничих диаком. А посулов бояром, и околничим, и диаком от суда и от печалования не имати; тако жи всякому судии посула от суда не имати никому. А судом не мсти, не дружити никому».

дарственного управления, вызывало серьезные социальные потрясения. XVII век вошел в историю как «бунташный» непопулярные меры правительства в налоговой системе усугублялись лихоимством чиновников.

До XVIII века чиновники на Руси жили благодаря так называемым «кормлениям», то есть оклада как такового у них не было, зато они получали подношения от заинтересованных в их деятельности лиц. Одаривали их не только деньгами, но и «натурой»: мясом, рыбой, пирогами и пр. Зарплата была в то время только у московских чиновников, но и им «кормление от дел» не воспрещалось.

Существовавшая в XV-XVII вв. система содержания органов государственного управления непосредственно местным населением (так называемые «кормления») создавала условия для коррупционных правонарушений. Должностные лица – наместники, воеводы, дьяки, подьячие – старались получить с населения доходы в свою пользу сверх установленных по традиции «кормов». Правительство пыталось бороться с этим: правителю разрешалось увеличивать свое достояние не свыше определенной суммы, а покидавший место службы правитель должен был уезжать с тем же количеством возов, телег и подвод, с которым когда-то прибывал на службу. Но стяжатели находили свои «лазейки». Так, нижегородский воевода Иван Дмитриевич Плещеев перед назначением (1623 г.) тайно взял взаймы у друзей деньги и телеги и показал их как свои собственные, а затем тайно же вернул владельцам. Все два года своего воеводства Плещеев активно вымогал с нижегородцев «приносы» и «посулы» и незаконно наживался, так что в 1625 г. покинул Нижний Новгород с тем же количеством денег и телег, что и при въезде. Формально закон нарушен не был: челобитная нижегородцев на воеводу-грабителя реальных последствий не имела.



Указ Петра Первого
1714 г.



Екатерина II

Уже при Петре I все «слуги государевы» стали получать фиксированную ежемесячную плату, а взятки (подношения) в любой форме начали считаться преступлением. Но из-за частых войн казна истощилась и не всегда могла выплачивать жалование. Лишившись главного и единственного на ту пору средства к существованию, многие чиновники вынуждены были возобновить «кормления». Несмотря на это, в положение обедневших канцелярских служащих никто не вошел, и взяточничество не перестали считать тяжким преступлением.

Основная борьба со взяточничеством началась при Екатерине II. Еще в начале своего правления столкнувшись с чиновничьим самоуправством, она была возмущена: «Сердце Наше содрогнулось, - писала Екатерина в своем указе, - когда Мы услышали, что какой-то регистратор Яков Ренберг, приводя ныне к присяге Нам в верности бедных людей, брал и за это с каждого себе деньги, кто присягал. Этого Ренберга Мы и повелели сослать на вечное житие в Сибирь на каторгу и поступили так только из милосердия, поскольку он за такое ужасное преступление по справедливости должен быть лишен жизни. Императрица вновь назначила чиновникам жалование, но в этот раз оно выплачивалось вовремя и было намного выше того, что было при Петре I.

Годовой средний оклад служащего в 1763 году составлял 30 рублей в уездных, 60 рублей в губернских и 100-150 рублей в центральных и высших учреждениях, при этом пуд зерна стоил 10-15 копеек. Теперь она имела право требовать от чиновников честности и действий согласно букве закона. Однако алчность чиновников была сильнее доводов разума. Так, когда Екатерине II доложили о результатах проверок в судах Белгородской губернии, то она была настолько возмущена ими, что выпустила специальный указ, чтобы усуместить продажных судей: «Множкратно в народ печатными указами было повторяемо, что взятки и мздоимство развращают правосудие и утесняют бедствующих. Сей вкоренившийся в народе порок еще при восшествии нашем на престол принудил нас... манифестом объявить в народ наше матерное увещание, дабы те, которые заражены еще сею страстью, отправляя суд так, как дело Божие, воздержались от такого зла, а в случае их преступления и за тем нашим увещанием не ожидали бы более нашего помилования. Но, к чрезмерному нашему сожалению, открылось, что и теперь нашлись такие, которые мздоимствовали к утеснению многих и в повреждение нашего интереса, а что паче всего, будучи сами начальствующие и обязанные собой представлять образец хранения законов подчиненным своим, те самые преступники учинились и в то же зло завели».

Во времена дворцовых переворотов, когда было уже не до чиновников, им отменили жалование и легализовали «кормления от дел». В это время честные служащие и вовсе исчезли с лица земли русской, так как подношение от взятки, даваемой за решение проблемы в обход закона, отделить стало просто невозможно. Верховная власть сознавала это, но лишь беспомощно сотрясала воздух, не в силах что-либо изменить. «Ненасытная жажда корысти, - возмущалась императрица Елизавета Петровна, - дошла до того, что некоторые места, учреждаемые для правосудия, сделались торжищем, лихоимство и пристрастие - предводительством судей, а потворство и опущение - одобрением беззаконникам».

В XIX веке коррупция фактически превратилась в механизм государственного управления. Особенно же она ужесточилась при Николае I. Так, доподлинно известно, что помещики всех губерний Правобережной Украины ежегодно собирали для полицейских немалую сумму. Киевский губернатор И.И. Фундуклей объяснял это тем, что если помещики не будут выделять средства на содержание чиновников полиции, «то средства эти они получают от воров».

В XIX веке следствием усиления абсолютизма стало постепенное исчезновение традиционных институтов гражданского общества. Это серьезно затруднило и ослабило контроль за действиями властей на местах. Как отмечал В.Г.Белинский в письме Н.В.Гоголю (1847 г.), «...нет не только никаких гарантий для личности, чести и собственности, но нет даже и полицейского порядка, а есть только огромные корпорации разных служебных воров и грабителей».

Ярким проявлением коррупции в Нижегородской региональной власти стало систематическое хищение крупных денежных средств уездным казначеем Поповым, которому покровительствовал губернатор А.С.Крюков (1818-1826 гг.). Другой характерный пример – подполковник Иван Максимович Клуген, уволенный из армии за присвоение солдатского жалования; на посту нижегородского полицмейстера (в 1824-1826 гг.) присваивал жалование подчиненных и казенные деньги, за что был дважды судим. Полковник Михаил Иванович Цейдлер, нижегородский полицмейстер в 1859-1865 гг., неоднократно обвинялся во взяточничестве, а в итоге был уличен в присвоении конфискованных у вора карманных часов. «Героем» коррупционных скандалов был полицмейстер П.В.Лаппа-Сатрженецкий (в 1855-1859 и 1865-1867 гг.), получивший прозви-



Самым громким в начале XX века оказалось дело барона Константина Платоновича Фредерикса.



ще «дантист» (по воспоминаниям, «лихоимствовал, сворачивая скулы и правому, и виноватому»). По мнению специалистов, на протяжении XIX в. чуть ли не каждый третий высокопоставленный чиновник состоял под судом и следствием за злоупотребления по должности.

В 1881 году Александр III учредил комитет для выработки проекта Уголовного Уложения. Было принято специальное решение, запрещающее совмещение государственных должностей с должностями в акционерных обществах и банках. Однако чиновники нашли выход и стали «проталкивать» в эти организации своих родственников.

Коррупционные явления во власти не удалось преодолеть и в начале XX века. Так, в 1907 году был изобличен в казнокрадстве и отправлен в отставку нижегородский полицмейстер А.А.Знаменский; поборами «прославился» В.Н.Ушаков, полицмейстер в 1910-1913 гг., которому покровительствовал тогдашний губернатор А.Н.Хвостов. Назначенный полицмейстером в 1913 году И.В.Фриммерман попытался очистить нижегородскую полицию от взяточников, но был застрелен в своем рабочем кабинете. Его преемник А.Л.Комендантов с началом Первой мировой войны за крупные взятки освобождал сыновей состоятельных купцов от призыва на фронт, но был изобличен и по приговору военного суда отбывал тюремное заключение.

Но самым громким в этот период оказалось дело барона Константина Платоновича Фредерикса, нижегородского губернатора в 1905-1906 гг. Он участвовал в афере шведа Лидваля, в которой оказались также замешаны высокопоставленные чиновники в столице (поставки зерна по намеренно завышенным и крайне невыгодным ценам, причем сами поставки в итоге оказались сорванными). По решению суда губернатор Фредерикс был приговорен к крупному штрафу и тюремному заключению.

Известны также примеры использования служебного положения в недостойных целях. Так, М.Н.Шрамченко, нижегородский губернатор в 1907-1910 гг., стал «героем» скандальных любовных походов, причем его «поставщиком» оказался полицмейстер Д.А.Чарнолуцкий, извлекавший из этого свою выгоду. После соответствующего рапорта начальника Нижегородского губернского жандармского управления Шрамченко был переведен губернатором в Вологду («пусть на севере остынет»), а Чарнолуцкий уволен в отставку.

В 1922 году вышел закон, по которому за взятку полагался расстрел.

В последующем жесткие карательные меры по борьбе с коррупцией вошли в постоянную практику советского государства, особенно при И.В. Сталине, что, повлияло на уменьшение коррупции.



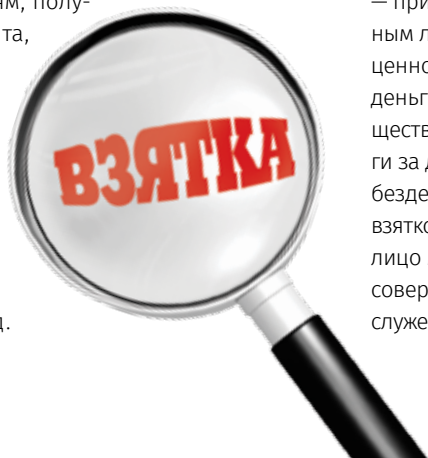
Взяткой могут быть:

ПРЕДМЕТЫ - деньги, в том числе валюта, банковские чеки и ценные бумаги, изделия из драгоценных металлов и камней, автомашины, продукты питания, видеотехника, бытовые приборы и другие товары, квартиры, дачи, загородные дома, гаражи, земельные участки и другая недвижимость.

УСЛУГИ И ВЫГОДЫ - лечение, ремонтные и строительные работы, санаторные и туристические путевки, поездки за границу, оплата развлечений и других расходов безвозмездно или по заниженной стоимости.

ЗАВУАЛИРОВАННАЯ ФОРМА ВЗЯТКИ

- банковская ссуда в долг или под видом погашения несуществующего долга, оплата товаров, купленных по заниженной цене, покупка товаров по завышенной цене, заключение фиктивных трудовых договоров с выплатой зарплаты взяточнику, его родственникам, друзьям, получение льготного кредита, завышение гонораров за лекции, статьи, и книги, «случайный» выигрыш в казино, прощение долга, уменьшение арендной платы, увеличение процентных ставок по кредиту и т.д.



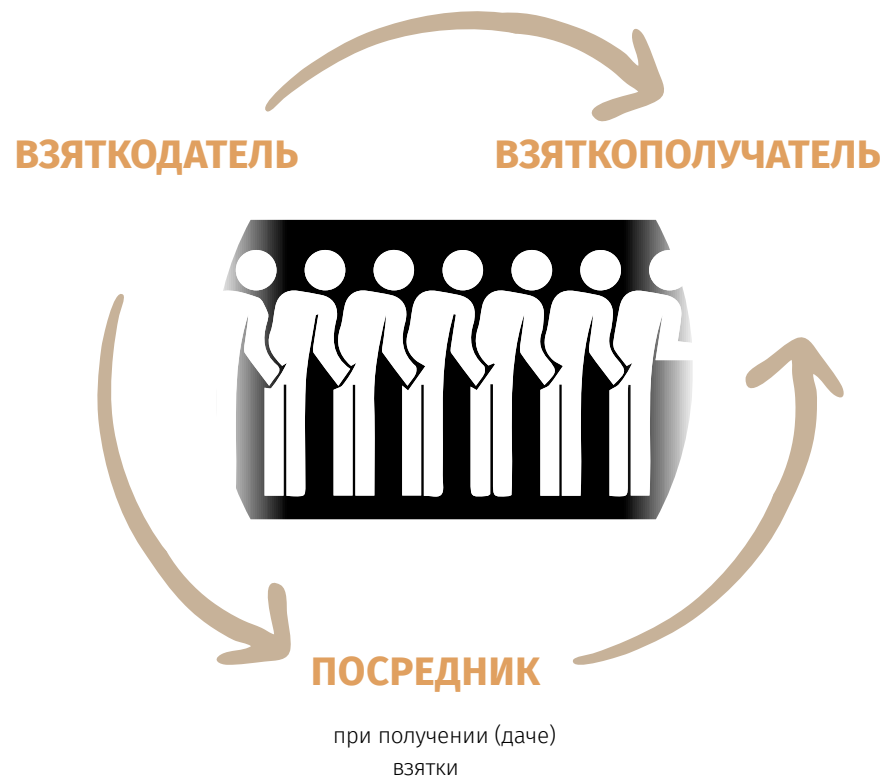
КОРРУПЦИЯ

— злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

ВЗЯТКА

— принимаемые должностным лицом материальные ценности (предметы или деньги) или какая-либо имущественная выгода или услуги за действие (или наоборот бездействие), в интересах взяткодателя, которое это лицо могло или должно было совершить в силу своего служебного положения.

Кто может быть привлечен к уголовной ответственности за получение (дачу) взятки?



УЧАСТИЕ РОДСТВЕННИКОВ В ПОЛУЧЕНИИ ВЗЯТКИ

Действия должностного лица также квалифицируются как получение взятки, если имущественные выгоды в виде денег, иных ценностей, оказания материальных услуг предоставлены родным и близким должностного лица с его согласия, и при этом он использовал свои служебные полномочия в пользу взяткодателя.



Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает несколько видов преступлений, связанных со взяткой:

ПОЛУЧЕНИЕ ВЗЯТКИ – получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе (статья 290 УК РФ).

ДАЧА ВЗЯТКИ - дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника (статья 291 УК РФ).

ПОСРЕДНИЧЕСТВО ВО ВЗЯТОЧНИЧЕСТВЕ - непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя или иное содействие взяткодателю и (или) взяткополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки (статья 291.1 УК РФ).

МЕЛКОЕ ВЗЯТОЧНИЧЕСТВО - получение взятки, дача взятки лично или через посредника в размере, не превышающем десяти тысяч рублей (статья 291.2 УК РФ).

КОММЕРЧЕСКИЙ ПОДКУП – незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением (статья 204 УК РФ).



- получение взятки;
- дача взятки;
- посредничество во взяточничестве;
- мелкое взяточничество;
- коммерческий подкуп;
- провокация взятки, коммерческого подкупа либо подкупа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

ПРОВОКАЦИЯ ВЗЯТКИ ЛИБО КОММЕРЧЕСКОГО ПОДКУПА - попытка передачи должностному лицу либо лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческих или иных организациях, без его согласия денег, ценных бумаг, иного имущества или оказания ему услуг имущественного характера в целях искусственного создания доказательств совершения преступления либо шантажа (статья 304 УК РФ).

ПРОВОКАЦИЯ ВЗЯТКИ, КОММЕРЧЕСКОГО ПОДКУПА ЛИБО ПОДКУПА В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД - попытка передачи должностному лицу, иностранному должностному лицу, должностному лицу публичной международной организации, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческих или иных организациях, либо лицу контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок, без его согласия денег, ценных бумаг, иного имущества или оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав в целях искусственного создания доказательств совершения преступления или шантажа.

ПОКУШЕНИЕ НА ПОЛУЧЕНИЕ ВЗЯТКИ

Если обусловленная передача ценностей не состоялась по обстоятельствам, не зависящим от воли лиц, действия которых были непосредственно направлены на их передачу или получение, содеянное следует квалифицировать как покушение на дачу либо получение взятки, на посредничество во взяточничестве или коммерческий подкуп (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 № 24).

Ответственность за получение, дачу взятки, посредничество во взяточничестве наступает независимо от времени получения должностным лицом взятки - до или после совершения им действий (бездействия) по службе в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, а также независимо от того, были ли указанные действия (бездействие) заранее обусловлены взяткой или договоренностью с должностным лицом о передаче за их совершение взятки.



Ответственность за получение взятки (статья 290 Уголовного кодекса РФ)

| ПРЕСТУПЛЕНИЕ | НАКАЗАНИЕ |
|--|--|
| Получение взятки должностным лицом лично или через посредника | Штраф в размере до одного миллиона рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, или в размере от десятикратной до пятидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительные работы на срок от 1 года до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо принудительные работы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо лишение свободы на срок до 3 лет со штрафом в размере от десятикратной до двадцатикратной суммы взятки или без такового |
| Получение взятки должностным лицом в значительном размере (свыше 25 тыс. руб.) | Штраф в размере от двухсот тысяч до одного миллиона пятисот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от шести месяцев до двух лет, или в размере от тридцатикратной до шестидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишение свободы на срок до 6 лет со штрафом в размере до тридцатикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового |
| Получение взятки должностным лицом за незаконные действия (бездействие) | Штраф в размере от пятисот тысяч до двух миллионов рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от шести месяцев до двух лет, или в размере от сорокакратной до семидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет либо лишение свободы на срок от 3 до 8 лет со штрафом в размере до сорокакратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового |

| | |
|---|--|
| Совершение вышеуказанных преступлений лицом, занимающим государственную должность РФ, государственную должность субъекта РФ, главой органа местного самоуправления | Штраф в размере от одного миллиона до трех миллионов рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, или в размере от шестидесятикратной до восьмидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до семи лет либо лишение свободы на срок от 5 до 10 лет со штрафом в размере до пятидесятикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до семи лет или без такового |
| Совершение преступления либо группой лиц по предварительному сговору (организованной группой), либо с вымогательством, либо в крупном размере (свыше 150 тыс. руб.) | Штраф в размере от двух миллионов до четырех миллионов рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет, или в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет либо лишение свободы на срок от 7 до 12 лет со штрафом в размере до шестидесятикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет или без такового |
| Совершение преступления в особо крупном размере (свыше 1 млн.руб.) | Штраф в размере от трех миллионов до пяти миллионов рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до пяти лет, или в размере от восьмидесятикратной до стократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пятнадцати лет либо лишение свободы на срок от 8 до 15 лет со штрафом в размере до семидесятикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пятнадцати лет или без такового |

ЗАВЕДОМО ЛОЖНЫЙ ДОНОС О ВЫМОГАТЕЛЬСТВЕ ВЗЯТКИ

рассматривается Уголовным кодексом Российской Федерации как преступление и наказывается лишением свободы на срок до шести лет (статья 306 УК РФ).

ВЫМОГАТЕЛЬСТВО ВЗЯТКИ

- это требование должностного лица или лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации, дать взятку либо передать незаконное вознаграждение при коммерческом подкупе, сопряженное с угрозой совершить действия (бездействие), которые могут причинить вред законным интересам лица, а также создание условий, при которых лицо вынуждено передать указанные предметы с целью предотвращения вредных последствий для своих правоохраняемых интересов (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 № 24).



- Спорим на 10 рублей, что откажете?

- Спорим на 20, что не откажу?

Ответственность за дачу взятки (статья 291 Уголовного кодекса РФ)

| ПРЕСТУПЛЕНИЕ | НАКАЗАНИЕ |
|--|--|
| Дача взятки должностному лицу лично или через посредника | Штраф в размере до пятисот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, или в размере от пятикратной до тридцатикратной суммы взятки, либо исправительные работы на срок до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо принудительные работы на срок до 3 лет, либо лишение свободы на срок до 2 лет со штрафом в размере от пятикратной до десятикратной суммы взятки или без такового |
| Дача взятки в значительном размере (свыше 25 тыс. руб.) должностному лицу лично или через посредника | Штраф в размере до одного миллиона рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, или в размере от десятикратной до сорокакратной суммы взятки, либо исправительные работы на срок от 1 года до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет или без такового, либо лишение свободы на срок до 5 лет со штрафом в размере от пятикратной до пятнадцатикратной суммы взятки или без такового |

| | |
|--|--|
| Дача взятки должностному лицу за совершение им заведомо незаконных действий (бездействие) | Штраф в размере до одного миллиона пятисот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, или в размере от тридцатикратной до шестидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового либо лишение свободы на срок до 8 лет со штрафом в размере до тридцатикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового |
| Совершение преступления либо группой лиц по предварительному сговору (организованной группой), либо в крупном размере (свыше 150 тыс.руб.) | Штраф в размере от одного миллиона до трех миллионов рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, или в размере от шестидесятикратной до восьмидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до семи лет или без такового либо лишение свободы на срок от 7 до 12 лет со штрафом в размере до шестидесятикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до семи лет или без такового |
| Совершение преступления в особо крупном размере (свыше 1 млн. руб.) | Штраф в размере от двух миллионов до четырех миллионов рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет, или в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет или без такового либо лишение свободы на срок от 8 до 15 лет со штрафом в размере до семидесятикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет или без такового |

ГРАЖДАНИН, ДАВШИЙ ВЗЯТКУ, МОЖЕТ БЫТЬ ОСВОБОЖДЕН ОТ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, ЕСЛИ:

- установлен факт вымогательства;
- гражданин добровольно сообщил в правоохранительные органы о содеянном;
- гражданин активно способствовал раскрытию и (или) расследованию преступления.



Не может быть признано добровольным заявлением о даче взятки, если правоохранительным органам стало известно об этом из других источников.

Ответственность за посредничество во взяточничестве (статья 291.1 Уголовного кодекса РФ)

| ПРЕСТУПЛЕНИЕ | НАКАЗАНИЕ |
|--|---|
| <p>Посредничество во взяточничестве в значительном размере (свыше 25 тыс. руб.)</p> | <p>Штраф в размере до семисот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, или в размере от двадцатикратной до сорокакратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишение свободы на срок до 4 лет со штрафом в размере до двадцатикратной суммы взятки или без такового</p> |

| | |
|---|---|
| <p>Посредничество во взяточничестве за совершение заведомо незаконных действий (бездействие) либо лицом с использованием своего служебного положения</p> | <p>Штраф в размере до одного миллиона рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, или в размере от двадцатикратной до пятидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишение свободы на срок от 3 до 7 лет со штрафом в размере до тридцатикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового</p> |
| <p>Совершение преступления группой лиц по предварительному сговору (организованной группой), либо в крупном размере (свыше 150 тыс. руб.)</p> | <p>Штраф в размере от одного миллиона до двух миллионов рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, или в размере от пятидесятикратной до семидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового либо лишение свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере до шестидесятикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового</p> |
| <p>Совершение преступления в особо крупном размере (свыше 1 млн. руб.)</p> | <p>Штраф в размере от одного миллиона пятисот тысяч до трех миллионов рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, или в размере от шестидесятикратной до восьмидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до семи лет или без такового либо лишение свободы на срок от 7 до 12 лет со штрафом в размере до семидесятикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до семи лет или без такового</p> |
| <p>Обещание или предложение посредничества во взяточничестве</p> | <p>Штраф в размере до трех миллионов рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет, или в размере до шестидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового либо лишение свободы на срок до семи лет со штрафом в размере до тридцатикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового</p> |

ГРАЖДАНИН, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ ПОСРЕДНИКОМ ВО ВЗЯТОЧНИЧЕСТВЕ, МОЖЕТ БЫТЬ ОСВОБОЖДЕН ОТ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, ЕСЛИ:

- гражданин добровольно сообщил в правоохранительные органы о содеянном;
- гражданин активно способствовал раскрытию и (или) расследованию преступления



Не может быть признано добровольным заявлением о посредничестве во взяточничестве, если правоохранительным органам стало известно об этом из других источников.

ГРАЖДАНИН, СОВЕРШИВШИЙ ДАЧУ ВЗЯТКИ, МОЖЕТ БЫТЬ ОСВОБОЖДЕН ОТ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, ЕСЛИ:

- установлен факт вымогательства;
- гражданин добровольно сообщил в правоохранительные органы о содеянном;
- гражданин активно способствовал раскрытию и (или) расследованию преступления



Не может быть признано добровольным заявлением о получении/даче взятки, если правоохранительным органам стало известно об этом из других источников.

Ответственность за мелкое взяточничество (статья 291.2 Уголовного кодекса РФ)

| ПРЕСТУПЛЕНИЕ | НАКАЗАНИЕ |
|---|--|
| Получение взятки, дача взятки лично или через посредника в размере, не превышающем 10 тыс. руб. | Штраф в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо исправительные работы на срок до 1 года, либо ограничение свободы на срок до 2 лет, либо лишение свободы на срок до 1 года |
| Совершение преступления лицом, имеющим судимость за совершение преступлений, предусмотренных статьями 290, 291, 291.1 УК РФ | Штраф в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо исправительные работы на срок до 3 лет, либо ограничение свободы на срок до 4 лет, либо лишение свободы на срок до 3 лет |

Ответственность за коммерческий подкуп (статья 204 Уголовного кодекса РФ)

| ПРЕСТУПЛЕНИЕ | НАКАЗАНИЕ |
|--|--|
| Незаконная передача денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание услуг имущественного характера за совершение действий (бездействие) | Штраф в размере до четырехсот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, или в размере от пятикратной до двадцатикратной суммы коммерческого подкупа, либо ограничение свободы на срок до 2 лет, либо исправительные работы на срок до 2 лет, либо лишение свободы на срок до 2 лет со штрафом в размере до пятикратной суммы коммерческого подкупа или без такового |

| | |
|---|---|
| <p>Совершение преступления в значительном размере</p> | <p>Штраф в размере до восьмисот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до девяти месяцев, или в размере от десятикратной до тридцатикратной суммы коммерческого подкупа с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет или без такового, либо ограничение свободы на срок от 1 года до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо исправительные работы на срок от 1 года до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишение свободы на срок до 3 лет со штрафом в размере до десятикратной суммы коммерческого подкупа или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового</p> |
| <p>Совершение преступления группой лиц по предварительному сговору (организованной группой), за заведомо незаконные действия (бездействие), либо в крупном размере</p> | <p>Штраф в размере до одного миллиона пятисот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, или в размере от двадцатикратной до пятидесятикратной суммы коммерческого подкупа с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишение свободы на срок от 3 до 7 лет со штрафом в размере до тридцатикратной суммы коммерческого подкупа или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового</p> |
| <p>Совершение преступления в особо крупном размере</p> | <p>Штраф в размере от одного миллиона до двух миллионов пятисот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет шести месяцев, или в размере от сорокакратной до семидесятикратной суммы коммерческого подкупа с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового либо лишение свободы на срок от 4 до 8 лет со штрафом в размере до сорокакратной суммы коммерческого подкупа или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового</p> |

| | |
|---|--|
| <p>Незаконное получение денег, ценных бумаг, иного имущества, пользование услугами имущественного характера за совершение действий (бездействий)</p> | <p>Штраф в размере до семисот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до девяти месяцев, или в размере от десятикратной до тридцатикратной суммы коммерческого подкупа либо лишение свободы на срок до 3 лет со штрафом в размере до пятнадцатикратной суммы коммерческого подкупа или без такового</p> |
| <p>Незаконное получение денег, ценных бумаг, иного имущества, пользование услугами имущественного характера совершенное в значительном размере</p> | <p>Штраф в размере от двухсот тысяч до одного миллиона рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех месяцев до одного года, или в размере от двадцатикратной до сорокакратной суммы коммерческого подкупа с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишение свободы на срок до 5 лет со штрафом в размере до двадцатикратной суммы коммерческого подкупа или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового</p> |
| <p>Незаконное получение денег, ценных бумаг, иного имущества, пользование услугами имущественного характера совершенные группой лиц по предварительному сговору (организованной группой), либо сопряжены с вымогательством предмета подкупа, либо совершены за незаконные действия (бездействие), либо в крупном размере</p> | <p>Штраф в размере от одного миллиона до трех миллионов рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, или в размере от тридцатикратной до шестидесятикратной суммы коммерческого подкупа с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет либо лишение свободы на срок от 5 до 9 лет со штрафом в размере до сорокакратной суммы коммерческого подкупа или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового</p> |
| <p>Незаконное получение денег, ценных бумаг, иного имущества, пользование услугами имущественного характера в особо крупном размере</p> | <p>Штраф в размере от двух миллионов до пяти миллионов рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти лет, или в размере от пятидесятикратной до девяностократной суммы коммерческого подкупа с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до шести лет либо лишение свободы на срок от 7 до 12 лет со штрафом в размере до пятидесятикратной суммы коммерческого подкупа или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до шести лет или без такового</p> |

ГРАЖДАНИН, СОВЕРШИВШИЙ НЕЗАКОННУЮ ПЕРЕДАЧУ ДЕНЕГ, ЦЕННЫХ БУМАГ, ИНОГО ИМУЩЕСТВА, ОКАЗАВШИЙ УСЛУГИ ИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА ОСВОБОЖДАЕТСЯ ОТ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, ЕСЛИ:

- активно способствовал раскрытию и (или) расследованию преступления;
- в отношении гражданина имело место вымогательство;
- гражданин добровольно сообщил о подкупе органу, имеющему право возбудить уголовное дело.



Провокация взятки, коммерческого подкупа либо подкупа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (статья 304 Уголовного кодекса РФ)

| ПРЕСТУПЛЕНИЕ | НАКАЗАНИЕ |
|---|---|
| Попытка передачи должностному лицу без его согласия денег, ценных бумаг, иного имущества или оказания ему услуг имущественного характера в целях искусственного создания доказательств совершения преступления либо шантажа | Штраф в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишение свободы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового |

В рамках законодательства об административных правонарушениях существует административная ответственность юридических лиц за незаконную передачу, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом действий (бездействий), связанного с занимаемым им служебным положением (незаконное вознаграждение от имени юридического лица).

Незаконное вознаграждение от имени юридического лица) (статья 19.28 Кодекса РФ об административных правонарушениях)

| ПРЕСТУПЛЕНИЕ | НАКАЗАНИЕ |
|---|--|
| Незаконная передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом действий (бездействий), связанного с занимаемым им служебным положением | Штраф на юридических лиц в размере до трехкратной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее одного миллиона рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав |
| Вышеуказанные действия, совершенные в крупном размере (более 1 млн. рублей) | Штраф на юридических лиц до тридцатикратного размера суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее двадцати миллионов рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав |
| Вышеуказанные действия, совершенные в особо крупном размере (более 20 млн. рублей) | Штраф на юридических лиц в размере до стократной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее ста миллионов рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав |



STOP

Темы, обсуждение которых с представителями организаций и гражданами, чья выгода зависит от решений и действий служащих и работников, может восприниматься как просьба о даче взятки

- низкий уровень заработной платы служащего и нехватка денежных средств на реализацию тех или иных нужд;
- желание приобрести то или иное имущество, получить ту или иную услугу, отправиться в туристическую поездку;
- отсутствие работы у родственников служащего, работника;
- необходимость поступления детей служащего (работника) в образовательное учреждение и т.д.

Слова и выражения служащего (работника), которые могут быть восприняты как просьба (намек) о даче взятки

- «вопрос решить трудно, но можно»;
- «спасибо на хлеб не намажешь»;
- «договоримся»;
- «нужны более веские аргументы»;
- «нужно обсудить параметры»;
- «ну что делать будем?» и т.д.



Действия, которые могут восприниматься окружающими как согласие принять взятку

- переговоры о последующем трудоустройстве с организацией, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из решений или действий (бездействия) служащего (работника);
- родственники служащего (работника) устраиваются на работу в организацию, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из его решений или действий (бездействия);
- родственники служащего (работника) соглашаются принять подарок от организации, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из его решений или действий (бездействия) и т.д.

Некоторые косвенные признаки предложения взятки:

- в ходе беседы взяткодатель, при наличии свидетелей или аудио, видеотехники, жестами или мимикой дает понять, что готов обсудить возможности решения этого вопроса в другой обстановке (в другое время, в другом месте).
- сумма или характер взятки не озвучиваются; вместе с тем соответствующие цифры могут быть написаны на листке бумаги, набраны на калькуляторе или компьютере и продемонстрированы потенциальному взяткополучателю.
- взяткодатель может неожиданно прервать беседу и под благовидным предлогом покинуть помещение, оставив при этом папку с материалами, конверт, портфель, сверток.
- взяткодатель может переадресовать продолжение контакта другому человеку, напрямую не связанному с решением вопроса.

Признаки коммерческого подкупа аналогичны признакам взятки.

ВАШИ ДЕЙСТВИЯ В СЛУЧАЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИЛИ ВЫМОГАТЕЛЬСТВА ВЗЯТКИ

- Вести себя крайне осторожно, вежливо, без заискивания, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы трактоваться взятодателем (взятовымогателем) либо как готовность, либо как категорический отказ принять (дать) взятку;
- Внимательно выслушать и точно запомнить предложенные Вам условия (размеры сумм, наименование товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, форму коммерческого подкупа, последовательность решения вопросов);
- Постараться перенести вопрос о времени и месте передачи взятки до следующей беседы и предложить хорошо знакомое Вам место для следующей встречи;
- Не берите инициативу в разговоре на себя, больше «работайте на прием», позволяйте потенциальному взятополучателю (взятодателю) «выговориться», сообщить Вам как можно больше информации;
- При наличии у Вас диктофона постараться записать (скрытно) предложение о взятке или ее вымогательстве.



ЧТО СЛЕДУЕТ ПРЕДПРИНЯТЬ СРАЗУ ПОСЛЕ СВЕРШИВШЕГОСЯ ФАКТА ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИЛИ ВЫМОГАТЕЛЬСТВА ВЗЯТКИ?

- Уведомить представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, в том числе предложение и вымогательства взятки (ст. 9 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).
- При получении гражданским служащим предложения о совершении коррупционного правонарушения он обязан незамедлительно, а если указанное предложение поступило вне служебного времени, незамедлительно при первой возможности представить на имя представителя нанимателя уведомление о склонении к коррупционному правонарушению (далее - уведомление) (приказ Минтруда России от 16.08.2012 № 54н).
- При получении работником организации предложения о совершении коррупционного правонарушения он обязан незамедлительно, а если указанное предложение поступило вне рабочего времени, незамедлительно при первой возможности представить в структурное подразделение организации или должностному лицу, ответственному за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в организации, уведомление о факте обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений (приказ Минтруда России от 30.05.2013 № 231н).

Невыполнение государственным гражданским служащим обязанности по уведомлению о случаях предложения ему (вымогательства) взятки является правонарушением, влекущим увольнение с государственной службы либо привлечение его к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.



Требования к государственным и муниципальным служащим в сфере противодействия коррупции

Стандарт антикоррупционного поведения

Соблюдение запретов, ограничений, требований к служебному поведению, установленных в целях противодействия коррупции предполагает активность действий служащего, направленных на предотвращение коррупционных проявлений, и (или) строгое соблюдение установленных предписаний в виде отказа от совершения каких-либо действий.

В основе поведения служащего лежит фактор непосредственных действий по исполнению должностных обязанностей в соответствии с должностными регламентами. Отклонение при осуществлении своих полномочий от положений должностного регламента может способствовать совершению коррупционных правонарушений, а также являться признаком коррупционного поведения.

Служащему следует уделять внимание манере своего общения с коллегами, представителями организаций, иными гражданами и, в частности воздерживаться от поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, исключать ситуации, которые могут привести к конфликту интересов.

Служащий, наделенный организационно-распорядительными полномочиями по отношению к другим служащим, призван:

- а)** принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликтов интересов;
- б)** принимать меры по предупреждению коррупции;
- в)** не допускать случаев принуждения государственных гражданских служащих к участию в деятельности политических партий, иных общественных объединений.

Ряд типичных «областей регулирования», в которых возникновение конфликта интересов и (или) личной заинтересованности является наиболее вероятным и которых следует избегать служащему:

- выполнение отдельных функций управления в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность служащего;
- выполнение иной оплачиваемой работы;
- владение ценными бумагами, банковскими вкладами;
- получение подарков и услуг;
- имущественные обязательства;
- взаимодействие с бывшим работодателем и трудоустройство после увольнения с госслужбы;
- явное нарушение установленных запретов (использование служебной информации, получение наград, почетных и специальных званий, за исключением научных) от иностранных государств и др.).

Рекомендации по правилам поведения при конфликте интересов

- внимательно относиться к любой возможности конфликта интересов;
- принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов;
- в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только Вам станет об этом известно;
- принять меры по преодолению возникшего конфликта интересов самостоятельно или по согласованию с непосредственным руководителем;
- изменить должностные или служебные положения служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов;
- отвод или самоотвод служащего в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- передать принадлежащие служащему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление;
- образовать комиссии по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликтов интересов.

Увольнение в связи с утратой доверия

Служащий подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае:

- неприятия служащим мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;
- непредставления служащим сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;
- участия служащего на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;
- осуществления служащим предпринимательской деятельности;
- вхождения служащего в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. Представитель нанимателя, которому стало известно о возникновении у служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, подлежит увольнению в связи с утратой доверия также в случае неприятия представителем нанимателя мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненный ему служащий.



Требования к субъектам предпринимательской деятельности в сфере противодействия коррупции

Правовые основы

Статьей 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлено, что все организации и предприятия обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Меры по противодействию коррупции могут включать:

1. Определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
2. сотрудничество организации с правоохранительными органами;
3. разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
4. принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
5. предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
6. недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Реализация обозначенного выше комплекса мероприятий будет являться подтверждением соблюдения предъявляемых законом требований о внедрении *антикоррупционных мер и стандартов управления*.

Несмотря на то, что эти нормы являются диспозитивными, на органы прокуратуры возложена обязанность по осуществлению надзора за исполнением требований антикоррупционного законодательства, в частности и статьи 13.3 Закона № 273-ФЗ.

Современное предупреждение возникающих коррупционных правонарушений, осуществление мероприятий по выявлению и устранению причин и условий их возникновения, а также минимизация и (или) ликвидация всех последствий, возникающих от коррупционных правонарушений является важной задачей в деятельности надзорных органов.

Наиболее эффективной процедурой, предусматривающей все вышеуказанные меры по противодействию коррупции является внедрение системы **антикоррупционного комплаенс-контроль** в организации.

Антикоррупционный комплаенс-контроль – является совокупностью мер, направленных на соблюдение норм международного и российского законодательства в сфере противодействия коррупции, а также применением организацией, вне зависимости от форм собственности (в отношении как юридических лиц, так и индивидуальных предпринимателей) и государственными органами, мер по предотвращению и недопущению совершения работниками всех уровней коррупционных правонарушений и преступлений, которые связаны с осуществляемой ими деятельностью.



Цели внедрения комплаенс-услуг в России:

Противодействие коррупции;

содействие развитию свободного, социально-ответственного предпринимательства;

создание в компании действующих механизмов по установлению и анализу особенно коррупционно-опасных сфер деятельности, оценка и управление рисками при встрече с коррупцией, обеспечение комплексной защиты от угроз.

Преимущества антикоррупционного комплаенса:

1. Наличие внутрикорпоративной системы антикоррупционного комплаенса позволяет существенно снизить риски корпоративных мошенничеств внутри компании в будущем;
2. оптимизировать размер затрат при закупках товаров (работ, услуг);
3. повысить капитализацию компании и доверие зарубежных партнеров;
4. исключить взаимоотношения с неблагонадежными контрагентами и посредниками;
5. минимизировать репутационные риски;
6. минимизировать риски привлечения к ответственности не только по законодательству США и Великобритании о противодействии коррупции, но и РФ.

Порядок внедрения антикоррупционных мер и стандартов в деятельности предпринимателей

1. Определение принципов антикоррупционной политики, которыми будет руководствоваться организация/индивидуальный предприниматель

При внедрении системы мер по противодействию коррупции организации или индивидуальному предпринимателю следует определиться с теми принципами, на основании которых будет осуществляться антикоррупционная политика и выстраиваться деятельность организации по данному направлению.

2. Определение сотрудника или подразделения, ответственных за внедрение и реализацию антикоррупционных стандартов и мер

Для внедрения мер по противодействию коррупции должен быть определен ответственный сотрудник, либо структурное подразделение, которому будет поручена разработка и реализация антикоррупционных мероприятий, а также осуществление контроля за соблюдением антикоррупционных стандартов при ведении бизнеса.

Полномочия структурного подразделения или должностных лиц, ответственных за противодействие коррупции, могут быть установлены:

- в положении об антикоррупционной политике организации/индивидуального предпринимателя и иных нормативных документах, устанавливающих антикоррупционные процедуры;
- в трудовых договорах и должностных инструкциях ответственных работников;
- в положении о подразделении, ответственном за противодействие коррупции.



3. Прохождение обучения основам противодействия коррупции сотрудниками организации/индивидуальным предпринимателем

В случае если внедрение антикоррупционной политики осуществляется организацией/индивидуальным предпринимателем самостоятельно, без привлечения специалистов, для принятия мер по противодействию коррупции и соблюдению требований законодательства в этой сфере рекомендуется пройти соответствующее обучение.

Группы обучаемых основам внедрения антикоррупционной политики: лица, ответственные за противодействие коррупции в организации; руководящие работники.

Для иных сотрудников необходимо организовать обучение по вопросам соблюдения антикоррупционных мер в сфере выполняемых ими трудовых обязанностей либо руководителем, либо ответственным за противодействие коррупции лицом.

4. Проведение анализа деятельности организации на предмет выявления коррупционных рисков и сфер, в которых они могут возникнуть

Оценка коррупционных рисков представляет собой определение конкретных сфер деятельности, операций, бизнес-процессов, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками коррупционных правонарушений, как в интересах организации/индивидуального предпринимателя, так и в целях получения личной выгоды сотрудником.

Оценка коррупционных рисков должна проводиться:

- На стадии подготовки внедрения антикоррупционных стандартов;
- периодически (рекомендуется ежегодно) после введения мер по противодействию коррупции для выявления новых рисков и усовершенствования существующей антикоррупционной политики.

5. Разработка и принятие антикоррупционной программы (положение об антикоррупционной политике) и иных внутренних документов, а также мероприятий по противодействию коррупции

Антикоррупционная программа (политика) - внутренний документ организации, отражающий основные внедряемые антикоррупционные меры и стандарты, проводимые мероприятия по противодействию коррупции, а также выявленные коррупционные риски, способы их устранения и снижения.

Антикоррупционная программа должна:

- Соответствовать законодательству Российской Федерации о противодействии коррупции;
- отражать особенности и условия деятельности конкретной компании/индивидуального предпринимателя, а также выявленные коррупционные риски;
- предусматривать ответственность всех сотрудников, подразделений, включая руководителя за невыполнение требований и мер по противодействию коррупции;
- быть доступной и понятной.

Антикоррупционная программа (политика) должна содержать:

- Используемые понятия и определения;
- цели и задачи внедрения антикоррупционной политики;
- основные принципы антикоррупционной деятельности организации;
- область применения и круг лиц, попадающих под ее действие;
- определение должностных лиц организации, ответственных за реализацию антикоррупционной политики;
- определение и закрепление обязанностей работников и организации, связанных с предупреждением и противодействием коррупции;
- установление перечня реализуемых организацией антикоррупционных мероприятий, стандартов и процедур и порядок их выполнения (применения);
- ответственность сотрудников за несоблюдение требований антикоррупционной политики;
- порядок пересмотра и внесения изменений в антикоррупционную политику организации.

Мероприятия по противодействию коррупции могут включать:

1. Присоединение к «Антикоррупционной хартии российского бизнеса».
2. Введение процедуры информирования работниками работодателя о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений, а также о ставшей известной сотруднику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами, партнерами по бизнесу или иными лицами.
3. Организация индивидуального консультирования работников по вопросам применения (соблюдения) антикоррупционных стандартов и процедур.
4. Привлечение сторонних экспертов для проведения оценки коррупционных рисков и проверки эффективности антикоррупционной программы.
5. Сотрудничество с правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции.
6. Публичный отказ от совместной бизнес-деятельности, либо иной формы сотрудничества и взаимодействия с лицами (организациями), замешанными в коррупционных преступлениях.
7. Подготовка и распространение отчетных материалов о проводимой работе и достигнутых результатах в сфере противодействия коррупции.



